



# COMUNE DI NUORO

## SETTORE 6 - SERVIZI ALLA PERSONA *Politiche sociali*

Determinazione n. 2225

del 07/07/2022

**OGGETTO:** Procedura aperta telematica per la conclusione di un ACCORDO QUADRO per l'affidamento del Servizio Educativo Territoriale (SET) e dei Servizi aggiuntivi rivolti alla popolazione in minore età e alle famiglie dei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale del Distretto di Nuoro – Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona - PLUS.

CIG: 9303703A96

### ***IL DIRIGENTE***

**Premesso che:**

- la Conferenza dei Sindaci dell'Ambito Distrettuale di Nuoro con Deliberazione n. 2 del 18.01.2022 ha proceduto a dare apposito indirizzo per la conclusione di un Accordo Quadro con un solo operatore economico per l'espletamento della gara relativa all'affidamento del Servizio Educativo Territoriale (SET) e dei Servizi aggiuntivi;
- la natura meramente normativa e non vincolante dell'accordo quadro, la rilevanza contabile relativa all'affidamento del solo servizio è da attribuire esclusivamente alle determinazioni dirigenziali di affidamento dei singoli contratti attuativi, solo eventuali e aventi natura vincolante tra le parti, nei quali verranno assunti i relativi impegni a favore dell'aggiudicatario;
- rimane in capo al Comune di Nuoro la competenza relativa al trasferimento ai comuni aderenti delle quote delle somme RAS relative alla gestione associata;

- la Stazione appaltante con questo atto provvederà ad impegnare le somme relative ai costi della gara relativi a: ANAC, Commissione giudicatrice, pubblicità legale e le somme necessarie alla corresponsione degli incentivi per funzioni tecniche della parte relativa al supporto al RUP (Programmazione e preventivazione della spesa e Predisposizione atti e procedure di gara), con addebito sul Cap. 1041178 per la quota parte dei comuni aderenti e sul cap. 1031047 per la quota parte del Comune di Nuoro;

**Atteso che:**

- è stata individuata quale migliore procedura di gara quella finalizzata all'individuazione di un operatore economico tramite procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro per l'affidamento del servizio sopra citato al fine di facilitare l'attivazione dello stesso, mediante contratti attuativi;
- che l'art. 54 comma 3 del Codice Appalti consente alle Stazioni Appaltanti di concludere gli Accordi Quadro con un solo operatore;
- sono stati predisposti il progetto e la documentazione di gara per l'acquisizione del servizio, redatti dal Servizio Gare del Settore 6 del Comune di Nuoro, quale ente capofila, e dal Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) Dr.ssa Maria Dettori nonché gli elaborati tecnici così come di seguito elencati:
  - Progetto del servizio;
  - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
  - Piano economico;
  - Schema di Accordo Quadro;
  - Bando integrale e relativi allegati;

**Preso atto che:**

- il suddetto progetto, viene finanziato solo per la durata effettiva, presumibilmente per il triennio 2022 – 2025, dal Fondo Regionale destinato ai servizi in gestione associata e dai Bilanci dei Comuni del Distretto PLUS di Nuoro aderenti alla presente procedura;
- la spesa trova copertura nei Capitoli di pertinenza di ciascun Comune per le annualità 2022 – 2025 e che la stessa verrà utilmente imputata al momento della stipula dei contratti attuativi tra il soggetto aggiudicatario e il Comune in cui verrà realizzato il Servizio Educativo Territoriale (SET) e i Servizi aggiuntivi;

**Atteso che:**

- si procederà alla selezione del contraente in modalità telematica sulla piattaforma Sardegna CAT, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 con valutazione delle offerte con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa da determinarsi mediante rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co.3 del D.Lgs 50/2016;
- la gara sarà affidata in lotto unico;
- il contratto di Accordo Quadro sarà stipulato, ai sensi dell'art. 32 c.14 del D.Lgs. 50/2016, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante e i contratti attuativi saranno stipulati da ciascun singolo Comune in cui dovrà essere reso il servizio così come meglio specificato nel Bando integrale di gara e nel Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
- i servizi affidati mediante procedura aperta dovranno essere espletati presumibilmente nel triennio 2022 – 2025 per 36 mesi, con avvio presunto dal 01 Ottobre 2022, senza ipotesi di rinnovo;
- il valore complessivo stimato dell'appalto pari a **€ 3.485.889,55** Iva inclusa, per il predetto periodo viene espresso nel quadro economico complessivo allegato alla presente determinazione;
- l'importo a base di gara pari a **€ 3.273.563,50**, IVA esclusa, colloca la gara nella categoria superiore alla soglia di rilievo comunitario;
- si procederà con successivi atti alla nomina della Commissione giudicatrice;

**Dato atto che:**

- in data 19.07.2017 è stato sottoscritto il protocollo d'intesa con la Regione Autonoma della Sardegna per l'utilizzo della piattaforma telematica di e-procurement Sardegna CAT per l'espletamento di proprie iniziative di gara in maniera informatizzata;
- si ritiene opportuno ricorrere ad una procedura interamente gestita con i sistemi telematici, nel rispetto delle disposizioni del D.Lgs. n.50/2016 e al D.Lgs. n.82/2005 avvalendosi del sistema telematico di e – procurement Sardegna CAT;
- in conformità a quanto disposto nell'art.60, c.2 bis, del D.Lgs. n.50/2016, il termine di 35 giorni per la ricezione delle offerte, di cui al comma 1, può essere ridotto di 5 giorni in caso di presentazione delle offerte per via elettronica;

**Rilevato che:**

- in relazione alla presente procedura di selezione del contraente il CIG è il seguente: 9303703A96;

**Considerato che:**

- in base all'importo del servizio oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di € 600,00 quale quota contributiva a favore dell'ANAC;
- in base all'importo del servizio oggetto di affidamento, l'Operatore economico è tenuto al pagamento di € 140,00 quale quota contributiva a favore dell'ANAC;
- con il contratto si intende affidare il Servizio Educativo Territoriale (SET) e dei Servizi aggiuntivi rivolti alla popolazione in minore età e alle famiglie dei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale del Distretto di Nuoro – Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona, dei 20 Comuni afferenti al PLUS;

**Preso atto** che occorre dare idonea pubblicità al bando e all'esito di gara in oggetto ai sensi degli art.72, 73 e 216 comma 11, del D.Lgs. n.50/2016, secondo le indicazioni del D.M. Infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 di seguito riportate:

- mediante trasmissione del bando di gara in formato elettronico alla Commissione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GUUE);
- sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e sul sito informatico dei Comuni del Distretto di Nuoro – PLUS;
- pubblicazione del bando per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale;
- pubblicazione, del bando integrale, e di tutta la documentazione relativa alla gara sul sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna [www.regione.sardegna.it](http://www.regione.sardegna.it) e [www.sardegna.cat.it](http://www.sardegna.cat.it);
- gli effetti giuridici connessi alla pubblicità decorrono dalla pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana ai sensi dell'art.216 c.11 del D.Lgs. 50/2016;
- si procederà altresì a dare ulteriore pubblicità alla gara attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Albo Pretorio online e nella sezione Amministrazione Trasparente sia della Stazione Appaltante che sul sito informatico dei Comuni del Distretto di Nuoro – PLUS;

**Dato atto** che:

- ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. n.50/2016 ss.mm.ii. il Responsabile Unico del Procedimento è la Dr.ssa Maria Dettori;
- nell'adozione del presente provvedimento da parte dello stesso Responsabile Unico del Procedimento non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziali, secondo quanto

previsto dall'art. 6 – bis della Legge 241/1990 e dell'art. 1 comma 9, - lett. e) della Legge 190/2012;

**Viste** le linee guida ANAC n.3 di attuazione del D.Lgs. n.50/2016 recanti “Nomina, ruolo e compiti del RUP per l'affidamento di appalti e concessioni”;

**Riconosciuta** la propria competenza ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, statutarie e regolamentari e per effetto, l'opportunità e la ragionevolezza di procedere per le finalità in oggetto;

**Considerato** che si provvederà ad impegnare con il presente atto:

- relativamente al contributo di € 600,00 a favore dell'ANAC:
  - € 546,42 quale quota parte riferita ai comuni del distretto aderenti alla procedura sul cap. 1041178, del Bilancio 2022;
  - € 53,58 quale quota riferita al comune di Nuoro sul cap. 1031047, del Bilancio 2022;
- relativamente alla copertura dei compensi per la commissione giudicatrice per un importo di € 3.800,00:
  - € 3.460,66 quale quota parte riferita ai comuni del distretto aderenti alla procedura sul cap. 1041178, del Bilancio 2022;
  - € 339,34 quale quota riferita al comune di Nuoro sul cap. 1031047, del Bilancio 2022;
- relativamente agli incentivi per funzioni tecniche per la quota parte del supporto al RUP (Programmazione e preventivazione della spesa e Predisposizione atti e procedure di gara) e per la per la somma complessiva di € 14.909,96;
  - € 13.578,50 quale quota parte a carico dei Comuni del distretto aderenti alla procedura sul cap. 1041178, del Bilancio 2022;
  - € 1.331,46 quale quota parte a carico del Comune di Nuoro sul cap. 1031047, del Bilancio 2022;

**Dato atto** che relativamente alle somme degli affidamenti ogni comune aderente provvederà all'impegno al momento della stipula dei singoli contratti attuativi;

**Specificato** che l'assunzione del presente provvedimento assume natura di atto obbligatorio, in relazione alle motivazioni sopra evidenziate;

**Accertato** unitamente al Responsabile del Procedimento che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 del D.Lgs 267/2000;

**Visti:**

- l'art. 107 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 recante "Funzioni e Responsabilità della Dirigenza";
- il Decreto del Sindaco n. 33 del 21.06.2021, con il quale è stato conferito alla Dott.ssa Maria Dettori l'incarico di Dirigente del Settore Settore\_6 "Servizi alla Persona" fino al 29.12.2023;
- il vigente Statuto Comunale;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 26 del 21.02.2013, con la quale si approva il Regolamento dell'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 31.03.2017 con la quale si approva il Regolamento di Contabilità, adeguato ai principi di armonizzazione contabile di cui ai DD.LL. n. 118/2011, 126/2014;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 29.01.2013 con la quale si approva il Regolamento sui controlli interni;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 303/2016 in tema di precisazioni sulla configurazione della macrostruttura, di principi per la riqualificazione della microstruttura, di indirizzi organizzativi e per la gestione delle risorse umane con particolare alle direttive in ordine alla Funzione Entrata e alla primaria esigenza di assicurare la dovuta priorità operativa ai procedimenti finalizzati alla riscossione e all'incremento delle entrate comunali;
- la Deliberazione di Giunta n.119 del 18.06.2021 avente ad oggetto "Attuazione macrostruttura di cui alla deliberazione n.81 del 07.05.2021 e attribuzione ai settori delle funzioni e assegnazione organico" con la quale viene ridisegnata e approvata la macrostruttura del Comune di Nuoro;
- la Determinazione Dirigenziale n. 2154 del 28.07.2021 avente ad oggetto "Definizione e approvazione Microstruttura organizzativa del Settore 6 Servizi alla persona";
- la Deliberazione della Giunta Comunale n.62 del 30.03.2021, con cui è stato approvato il piano triennale della corruzione e della trasparenza 2021 – 2023;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 19 del 11.05.2022 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2022 - 2024 (art. 170, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii);
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 11.05.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 (art. 151, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.lgs. n. 118/2011 e loro ss.mm.ii);
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 133 del 09.07.2021, il Piano triennale delle Performance 2021-2023 ed il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023;

- il Decreto legislativo n. 118 del 23.06.2011- Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- il Decreto legislativo n. 126 del 10.08.2014 - Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23.06.2011, n. 118;
- l'art. 183 del D.Lgs. n.267/2000 recante “impegno di spesa”;

### **Tutto ciò premesso e considerato**

#### **DETERMINA**

1. di **considerare** la premessa quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di **indire** la gara in modalità telematica sulla piattaforma Sardegna CAT mediante procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro, ex. art.54 co.3, per l'affidamento Servizio Educativo Territoriale (SET) e dei Servizi aggiuntivi rivolti alla popolazione in minore età e alle famiglie dei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale del Distretto di Nuoro – Piano Locale Unitario dei Servizi alla Persona, dei 20 Comuni afferenti al PLUS– ai sensi dell'art 60 del D.Lgs.50/2016, con valutazione delle offerte, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, da determinarsi mediante rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art.95, comma 3 del Codice;
3. di **approvare** la seguente documentazione di gara:
  - Progetto del servizio;
  - Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;
  - Piano Economico;
  - Schema di Accordo Quadro;
  - Bando integrale e relativi allegati.
4. di **dare atto** che l'Accordo Quadro oggetto del presente Appalto, ai sensi dell'art.54 comma 3, verrà concluso con un solo operatore economico individuato sulla base della migliore offerta presentata;
5. di **approvare** il quadro economico complessivo dell'appalto come indicato in premessa;
6. di **dare atto** che il valore a base di gara, è pari a **€ 3.273.563,50** (IVA esclusa) per il triennio 2022 – 2024, comprensivo dei costi della manodopera pari a **€ 3.138.325,71** (IVA esclusa), per un valore complessivo stimato dell'appalto pari a **€ 3.485.889,55**;
7. di **dare atto** che l'importo a base di gara colloca la stessa nella categoria superiore alla soglia di rilievo comunitario;

8. di **dare atto** che si provvederà all'impegno delle somme degli affidamenti al momento della stipula dei singoli contratti attuativi da parte del comune aderente e firmatario del contratto;
9. di **dare atto** che la somma necessaria per il servizio di pubblicità legale, che nel Quadro economico complessivo è prevista per un importo di € 2.500,00 e che verrà impegnata con l'atto di affidamento del servizio stesso;
10. di **impegnare**, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs. n.267/2000 e del principio contabile applicato della contabilità finanziaria, la somma di € 600,00 a favore dell'ANAC, quale quota contributiva di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n.26 nel seguente modo:
  - € 546,42 quale quota parte riferita ai comuni del distretto aderenti alla procedura sul cap. 1041178, del Bilancio 2022;
  - € 53,58 quale quota riferita al comune di Nuoro sul cap. 1031047, del Bilancio 2022;
11. di **provvedere** alla prenotazione della spesa relativa alla copertura dei compensi per la commissione giudicatrice per un importo di € 3.800,00, a favore di creditori diversi, nel seguente modo:
  - € 3.460,66 quale quota parte riferita ai comuni del distretto aderenti alla procedura sul cap. 1041178, del Bilancio 2022;
  - € 339,34 quale quota riferita al comune di Nuoro sul cap. 1031047, del Bilancio 2022;
12. di **provvedere** all'impegno di spesa relativo alla corresponsione degli incentivi per funzioni tecniche per parte relativa al supporto al RUP (Programmazione e preventivazione della spesa e Predisposizione atti e procedure di gara la per la somma complessiva di € 14.909,96 così ripartita;
  - € 13.578,50 quale quota parte a carico dei Comuni del distretto aderenti alla procedura cap. 1041178, del Bilancio 2022;
  - € 1.331,46 quale quota parte a carico del Comune di Nuoro sul cap. 1031047, del Bilancio 2022:
13. di **dare atto** che ogni Comune aderente all'Accordo Quadro provvederà, contestualmente alla stipula del contratto attuativo, all'impegno delle somme relative alla corresponsione degli incentivi per il Direttore dell'esecuzione del contratto, sulla base delle percentuali riportate nella Tabella B "Quote ripartizione Spese di gara e Incentivi per funzioni tecniche;
14. di **dare atto** che i costi della sicurezza sono pari a zero;

15. di **fissare**, ai sensi dell'art. 60 c. 2 bis del D.Lgs 50/2016 per la ricezione delle offerte, il termine non inferiore a 30 giorni dalla pubblicazione della gara sulla GURI;
16. di **dare atto** che la presente spesa è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;
17. di **richiedere** l'esecuzione in via prioritaria e urgente della presente determinazione, in quanto l'impegno disposto è riferito ad attività vincolata e programmata;
18. di **pubblicizzare** il bando e l'avviso di avvenuta aggiudicazione sulla GUUE, sulla GURI, su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione regionale, nell'Albo Pretorio on line della stazione appaltante e nella sezione amministrazione trasparente, sul sito informatico dei Comuni del Distretto di Nuoro – PLUS, sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture, nel sito della Centrale di Committenza Regionale Sardegna CAT e nel sito web della RAS;
19. di **dare atto** che il CIG è il seguente 9303703A96;
20. di **dare atto** che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dr.ssa Maria Dettori;
21. di **dare atto** che:
  - il presente provvedimento è prodotto in originale informatico e firmato digitalmente, ai sensi degli artt. 20 e 23-ter del D. Lgs. n. 82/2005 recante il "Codice dell'amministrazione digitale";
  - il presente provvedimento è impugnabile nei modi e nei termini di cui al D. Lgs. n. 104/2010, ai fini della pubblicità legale;
  - sono state assolate le verifiche in materia di protezione dei dati personali ai sensi del D. Lgs. n.196/2003, come modificato dal D. Lgs. n. 101/2018, e del Regolamento (UE) 2016/679 e sono state rispettate le relative garanzie;
  - di trasmettere il presente atto al Settore 2 - Gestione delle Risorse, per gli adempimenti di competenza.

#### **SI ATTESTA:**

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'atto in quanto conforme alla normativa di settore e alle norme generali di buon amministrazione come richiamate nella parte espositiva della proposta;
- la correttezza del procedimento;
- la convenienza e l'idoneità dell'atto a perseguire gli obiettivi generali dell'Ente e quelli specifici di competenza assegnati;
- l'assenza in capo al sottoscritto dirigente di qualsivoglia profilo di conflitto di interesse;

**IL DIRIGENTE**  
DETTORI MARIA

**VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE E ATTESTAZIONE DI COPERTURA  
FINANZIARIA**

(ai sensi degli artt. 6,7 e 8 del Regolamento del sistema integrato dei Controlli Interni approvato con deliberazione di Consiglio comunali n4 del 29.01.2013 e degli artt. 49 e 147 del TUEL, come modificati dal D.L. 174/2012 convertito nella L. 213/2012)

**SETTORE PROGRAMMAZIONE E GESTIONE RISORSE**

Si attesta, ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa.

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio	
1.04.01.02.003		12.05		1041178		2022	
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno		
778	N. 0	€ 546,42	Impegno	N. 0	€ 0,00		

Descrizione Creditore

**AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE**

Descrizione Impegni Assunti

**Contributo ANAC - quota parte comuni del distretto**

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio	
1.03.02.99.999		12.05		1031047		2022	
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno		
779	N. 0	€ 53,58	Impegno	N. 0	€ 0,00		

Descrizione Creditore

**AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE**

Descrizione Impegni Assunti

**Contributo ANAC - Quota parte Comune di Nuoro**

Titolo		Missione		Capitolo		Esercizio	
1.04.01.02.003		12.05		1041178		2022	
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno		
782	N. 0	€ 13.578,50	Impegno	N. 0	€ 0,00		

Descrizione Creditore

**DIVERSI DIPENDENTI COMUNALI**

Descrizione Impegni Assunti

**Incentivi per funzioni tecniche supporto RUP - quota parte comuni del distretto**

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.99.999		12.05	1031047		2022
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
783	N. 0	€ 1.331,46	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

**DIVERSI DIPENDENTI COMUNALI**

Descrizione Impegni Assunti

**Incentivi per funzioni tecniche - quota parte comune di Nuoro**

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.04.01.02.003		12.05	1041178		2022
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
780	N. 0	€ 3.460,66	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

**CREDITORI DIVERSI**

Descrizione Impegni Assunti

**Spese Commissione giudicatrice - quota parte comuni del distretto**

Titolo		Missione	Capitolo		Esercizio
1.03.02.99.999		12.05	1031047		2022
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
781	N. 0	€ 339,34	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

**CREDITORI DIVERSI**

Descrizione Impegni Assunti

**Spese Commissione giudicatrice - quota parte comun e di Nuoro**

Note del Funzionario DELOGU LUIGI:

Li 06/07/2022

**IL DIRIGENTE**  
SABA DANILO